

中国煤炭消费总量控制和能源转型国际研讨会

主论坛：“一带一路”，中国绿色领导力

北京 · 2016年11月1-2日

“一带一路”倡议 推进实施联合国2030年可持续发展议程

张晓华，高级政策顾问

联合国秘书长办公厅，气候变化支持团队



主要内容

- 可持续发展全球治理进程与《2030年议程》
- 2030年议程视角下的“一带一路”倡议
- 推进倡议与议程的协同增效与协调一致

联合国南南 气候合作伙伴 孵化器倡议 简介

背景

全球气候治理进程以及
潘基文秘书长的气候领导力



图片均来自 UN Photo

联合国南南 气候合作伙伴 孵化器倡议 简介

《巴黎协定》签署会期间
联合国发起该倡议



图片来自 UN Photo

联合国南南 气候合作伙伴 孵化器倡议 简介

核心内容

主旨

- 孵化、促进与支持国际气候合作伙伴关系与可持续发展项目
- 发起于落实《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标的框架之下，助力发展中国家实施应对气候变化《巴黎协定》

合作伙伴

- 联合国机构为主，NGO和其他政府间组织

工作重点

- 基于关键利益方网络，对接合作意向，促成伙伴关系与项目
- 促进经验交流、知识共享、能力建设、技术合作与政策对话
- 高层互动，政策谏言，推动国际社会可持续发展精诚合作



—— 联合国 ——
面向南方国家的
气候伙伴关系



图片来自 UN Photo



与全球气候治理
并行的

可持续发展
全球治理的进程



Rio de Janeiro, Brazil
20-22 June 2012

RIO+20
United Nations
Conference on
Sustainable
Development

联合国

A/RES/66/288



大会

Distr.: General
11 September 2012

第六十六届会议
议程项目 19

2012年7月27日大会决议

[未经外交主要委员会而通过(A/66/L.56)]

66/288. 我们希望的未來

大会，

回顾其2009年12月24日第64/236号决议，其中决定在2012年以尽可能

2012年联合国可持续发展会议（“里约+20”峰会）

- 自1992年联合国环境与发展大会和2002年可持续发展世界首脑峰会之后，在国际可持续发展领域的一大历史性盛会；
- 大会达成重要的政治成果文件《我们希望的未來》，为推进实施可持续发展制定了明确和务实的措施；
- 成员国同意启动一项包容且开放的政府间新进程，设立一个开放工作组（OWG），以制定一系列可持续发展目标（SDGs）



2015年后
发展进程

与

2030年可持续
发展议程



UNITED NATIONS
SUSTAINABLE
DEVELOPMENT
SUMMIT 2015
25-27 SEPTEMBER

2015年联合国可持续发展峰会

- 超过150个国家的国家元首或政府首脑参与这一历史盛会；
- 达成《2030年可持续发展议程》及其17项可持续发展目标和169个具体目标；
- 延续、巩固和拓展了千年发展目标，并统筹整合了可持续发展的三大领域：经济，社会和环境



TRANSFORMING OUR WORLD:



THE 2030 AGENDA FOR
SUSTAINABLE DEVELOPMENT



图片来自 UN Photo



可持续发展目标

2030年可持续发展议程

与

可持续发展目标

1 无贫穷 	2 零饥饿 	3 良好健康与福祉 	4 优质教育 	5 性别平等 	6 清洁饮水和卫生设施
7 经济适用的清洁能源 	8 体面工作和经济增长 	9 产业、创新和基础设施 	10 减少不平等 	11 可持续城市和社区 	12 负责任消费和生产
13 气候行动 	14 水下生物 	15 陆地生物 	16 和平、正义与强大机构 	17 促进目标实现的伙伴关系 	 可持续发展目标



可持续发展目标

1 无贫穷



目标1. 在全世界消除一切形式的贫困

贫穷不仅是缺乏收入和资源导致难以维持生计，还表现为饥饿和营养不良、无法充分获得教育和其他基本公共服务、受社会歧视和排斥以及无法参与决策。经济增长必须具有包容性，才能提供可持续的就业并促进公平。

1990年以来，极端贫穷率下降了一半。成绩虽然显著，但在发展中地区有五分之一的人仍旧生活在每天1.25美元以下，千百万人每日收入勉强高于这个水平，还有许多人有返贫的风险。

- 8.36亿人仍处于极端贫穷，发展中地区人口的20%仍生活在每天1.25美元以下
- 每日生活标准在\$1.25以下的人绝大多数生活在两个地区：东南亚和撒哈拉以南的非洲
- 高贫穷率常见于脆弱和受冲突影响的小国
- 世界上五岁以下的儿童中，有四分之一的身高低于其年龄段的正常值
- 2014年，每天有42000人由于战乱要逃离家园寻求庇护

可持续发展目标



目标2. 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

当前，土壤、淡水、海洋、森林和生物多样性等正迅速退化，人类赖以生存的资源面临更多压力。若要为当前的饥饿人口和预计到2050年新增的20亿人提供营养，全球粮食和农业系统须深刻变革。

饥饿

- 地球人口的九分之一(7.95亿)食不果腹，多位于发展中国家
- 亚洲是饥饿人口最多的大洲，占全球总数的三分之二
- 撒哈拉以南的非洲是饥饿最普遍的地区，四分之一的人营养不良
- 营养不良导死占五岁以下儿童死亡总数的近一半(45%)，每年310万
- 发展中世界有6600万的儿童饿着肚子去上学，仅非洲就有2300万

食品安全

- 农业是养活世界人口的最大产业，是农村贫困家庭生计的最大来源
- 全球约有5亿个小农场，大部分仍旱作，供应大多数发展中国家食品消费的80%。加大对小农经济的投资有利于保证粮食安全、为贫困人口提供营养等
- 20世纪以来，约75%的农作物多样性已从农田里消失，影响营养膳食、抗灾能力、可持续农业系统、和农村生计水平。
- 全球14亿人不通电，多位于发展中国家农村，解决农村能源贫困至关重要

可持续发展目标

3 良好 健康与福祉



目标3. 确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉

健康对于人类福祉和可持续发展至关重要。各国在增加预期寿命、减少母婴致死常见病，以及在加强提供清洁用水和卫生设施、消除疟疾、肺结核、骨髓灰质炎、控制艾滋病传播方面已取得重大进展，但仍需加倍努力以根除一系列疾病，解决多种顽固和新出现的健康问题。

儿童健康

- 相比1990年，儿童每日死亡人数减少了1.7万，但每年仍幼童死亡仍超600万人，撒哈拉以南非洲和南亚地区占到全球幼童死亡比例的80%
- 贫穷家庭幼童死亡机率几乎是富裕家庭的两倍，且母亲是否受教育影响很大

孕产妇保健

- 1990年以来，产妇死亡率下降了45%，东亚、北非和南亚下降了近三分之二
- 发展中地区的产妇死亡率仍是发达地区的14倍，仅半数孕妇获得相应护理
- 大多数发展中国家青少年生育率下降，但避孕药具普及使用的趋势并未延续

艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病

- 2013年全球约3500万艾滋病毒携带者；2013年新感染数为210万人，比2001年减少38%，其中儿童有24万，青少年25万（三分之二是青春期少女），
- 2000至2015年，全球疟疾发病率减少了37%，死亡率减少了58%（减少620万）
- 2001年至2013年，结核病的预防、诊断和治疗干预措施拯救了约3700万人的生命。1990年至2013年间，结核病的死亡率下降45%，患病率下降41%

可持续发展目标

4 优质教育



目标4. 确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会

获得高质量的教育是改善人民生活和实现可持续发展的基础。各国在增加各级教育机会、提高入学率尤其是女童入学率方面取得了重大进展。基本的读写算技能大幅提高，但还需要更多的努力和更大的步伐，来实现普及教育的目标。比如，全球在初级教育阶段已实现男女平等，但在所有教育阶段都实现这个目标的国家很少。

- 发展中地区小学入学率已达91%，但小学教育适龄儿童失学人数仍有5700万
- 适龄失学儿童中，一半以上来自撒哈拉以南非洲地区
- 在小学阶段辍学的儿童中，有50%生活在受冲突影响的地区
- 世界上有1.03亿青少年缺乏基本的读写算技能，其中60%为女性

可持续发展目标

5 性别平等



目标5. 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

性别平等不仅是一项基本人权，也是世界和平、繁荣和可持续发展的必要基础。让妇女和女童获得教育、保健、体面工作并参与政治经济决策，将促进经济可持续发展，造福整个社会和人类。

虽然各国依据千年发展目标在性别平等方面取得了进步(包括初级教育中的男女平等)，但世界各地的妇女和女童依然在遭受歧视和暴力。

- 在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视
- 在南亚，1990年小学阶段男女生入学比例为100:74。2012年，男女生入学比例实现平衡
- 在撒哈拉以南的非洲、大洋洲和西亚，女童进入中小学依然面临诸多障碍
- 在北非国家，女性在农业以为的产业中就业率不到五分之一。在农业以外的产业中，这一数字由1990年的35%增加到了2015年的41%
- 在46个国家中，女性在国家议会的至少一个议院中占有高于30%的席位

可持续发展目标

6 清洁饮水和卫生设施



目标6. 为所有人提供水和环境卫生并对其可持续管理

人人享有清洁饮水及用水是我们所希望生活的世界的一个重要组成部分。地球上有足够的淡水让我们实现这个梦想。

由于经济低迷或设施陈旧，每年数百万人口（多为儿童）死于供水不足、环境卫生和个人卫生相关疾病。缺水、水质差和卫生设施不足也对粮食安全、生计选择、脱贫与受教育机会造成负面影响。

干旱困扰着世界上一些最穷的国家，使饥饿和营养不良状况日益恶化。到2050年，至少25%人可能受到周期性或反复缺水的影响。

- 自1990年以来，约有26亿人获得了安全饮用水，但还有6.63亿人仍未获得
- 全球人类活动产生的污水超过80%被排入江河湖海，至少有18亿人的饮用水受排泄物污染，约24亿人无法获得基本卫生服务，如坐厕或公厕；每天，将近一千名儿童死于可预防的与水 and 卫生相关的疾病
- 水资源短缺仍影响着全球40%的人口且还将增长。超过17亿人口居住在江河流域，那里的用水量超过蓄水量
- 洪水和其他水患导致的死亡人数占有与自然灾害相关总死亡人数的70%
- 水电是最重要和最广泛使用的可再生能源，2011年水电占全球总电力的16%

可持续发展目标

7 经济适用的清洁能源



目标7. 人人享有负担得起的、可靠和可持续的现代能源

能源是世所关的问题，处于几乎每一个主要挑战和机遇的核心。无论任何职业、安全、气候变化、粮食生产或增加收支，对所有人来说获得能源是必不可少的。

可持续能源是重大机会，将会改变生活，经济和我们整个星球。

联合国秘书长潘基文带头推动的“人人享有可持续能源”倡议旨在确保普及现代能源服务，提高可再生能源的效率和使用的。

- 有五分之一的人仍然无法使用现代电力
- 30亿人依靠木材、煤、木炭或动物废弃物做饭和取暖
- 能源供应、转换、传递和使用，是导致气候变化的主要原因，在全球温室气体排放量中约占60%
- 降低能源碳强度，即每单位能源用量的碳排放量，是实现长远气候目标的一个关键

可持续发展目标

8 体面工作和经济增长



目标8. 促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

在全球多地，经济与就业方面往往进展缓慢且不均衡，有工作也并不意味着能够摆脱贫困，这要求我们重新思考和调整消除贫困方面的经济社会政策。

长期缺乏体面就业机会、以及投资和消费的不足，侵蚀了作为民主社会根基的社会契约，即“进步所得，人人有份”。创造高质量就业仍将是2015年之后几乎所有经济体长期面临的主要挑战之一。

可持续经济增长，要求为适龄人群提供工作机会及像样的工作环境，也要求创造优质就业，刺激经济发展，实现环境友好。

- 全球失业人口从2007年1.7亿人增至2012年2.02亿人，其中7500万是青年
- 接近22亿人每天生活在两美元的贫困线以下；要想脱贫，提供稳定和有足够收入的工作是唯一途径
- 2016至2030年间，全球需为刚进入劳动力市场的人提供4.7亿个就业岗位

可持续发展目标

9 产业、创新和基础设施



目标9. 建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

包括交通、灌溉、能源和信息通讯等基础设施能够促进提高生产力和收入水平、并改善健康和教育状况等，对于实现可持续发展至关重要，并且也是激活社会各个团体的重要保障。

包容和可持续的工业化是增收的源泉，促进全民生活水平的迅速且持续的改善，同时也为环境友好的工业化本身提供解决方案

包括提高资源能源效率等在内，技术进步是实现环境目标的基石。技术创新是工业化的基础，而工业化则是发展的基石。

- 全世界约25亿人无法获得基本的卫生设施，近8亿人无法获取水资源，其中数亿人位于撒哈拉以南非洲和南亚，发展中国家约26亿人不能随时获取电力
- 基础设施不足影响市场、就业、信息和培训的各种机会，是经商的主要阻碍，这一影响在许多非洲国家高达40%，同时还限制医疗保健和教育的获取
- 制造业提供了重要的就业机会，2009年全球共约4.7亿制造业就业机会，占全球劳动力的16%左右，而2013年估计制造业就业超过5亿人，且其倍增效应（每个制造业就业岗位能为其他行业提供2.2个岗位）
- 最不发达国家主要在食品和饮料（农产品加工）、纺织品和服装方面，具有的产业化具有巨大潜力；中等收入国家从基本的金属制品行业获益匪浅；发展中国在农业加工与农业综合企业方面有很大的机会

可持续发展目标

10 减少不平等



目标10. 减少国家内部和国家之间的不平等

最脆弱国家（包括LDCs、LLDCs、SIDSs）在脱贫方面取得持续进展，但不平等依然存在，卫生教育服务和其他生产性资产的分配差异巨大。

虽然国家间的收入不均可能减少，但国家内部的收入不均却在增加。经济增长必须具备包容性，且兼顾可持续发展三方面，方能减少贫困。各项政策在原则上虽具有普适性，但要兼顾贫困和边缘化群体的需求。

- 1990年至2010年间，发展中国家的收入不平等平均上升了11%；发展中国家绝大多数（75%）家庭如今生活在收入分配比1990年代更不平等的社会中
- 有证据表明，不平等若超过一定限度，就会损害增长和脱贫、公共和政治领域的人际关系、个人满足感、以及对自身价值的认知
- 收入不平等加剧可以避免；一些国家同时实现高增长且遏制或减少收入不平等
- 不解决机会不平等这一根本问题就无法有效处理收入不平等
- 在一项UNDP进行的调查中，多个国家的决策者们承认，不平等的程度在他们各自国家总体上处于高位，而且有可能威胁到社会和经济的长期发展
- 发展中国家有证据表明，最贫穷家庭幼童死亡机率是最富裕家庭的三倍
- 全球社会保障覆盖显著提升，但残疾人发生灾难险情的概率是一般人的五倍
- 尽管大多数发展中国家的孕产妇死亡率总体上下降，但农村地区的妇女分娩时死亡的概率仍是城市妇女的三倍

可持续发展目标

11 可持续 城市和社区



目标11. 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区

城市在各种观念、商业、文化、科学、生产力、社会发展进程中起枢纽作用。在最佳状态运行时，城市促进人在社会和经济方面得到提高。

然而，城市发展过程中仍然存在着许多挑战，包括拥堵、缺乏资金提供基本公共服务、住房短缺、基础设施及服务下降，通过不断繁荣和发展，同时提高资源效率、减少污染和贫困方可解决。

我们期望的未来，还包括这样的城市：它能为所有人提供机会，并使大家都能获得基本服务、能源、住房、运输和更多服务。

- 目前全球人口的一半约35亿生活在城市中
- 到2030年，近60%的世界人口约50亿人将居住在城镇地区
- 今后几十年约95%的城市扩张将发生在发展中世界
- 目前有8.28亿人居住在贫民窟，这一数字还在不断上升
- 全球城市面积只占陆地的3%，但能耗却达60-80%，并产生75%的碳排放量
- 快速的城市化对淡水供应、污水处理、生活环境、及公众健康都带来压力
- 高密度城市可以带来效率的提高和技术创新，同时减少资源和能源消耗

可持续发展目标

12 负责任
消费和生产



目标12. 采用可持续的消费和生产模式

可持续消费和生产要求“降耗、增量、提质”，通过促进资源和能源的高效利用，建造可持续基础设施，促进从事绿色和体面的工作、改善生活质量，由此减少未来的经济、社会和环境成本，加强经济竞争力并减少贫困。

可持续消费和生产的过程需要多方参与，同时也要求从生产到最终消费这个供应链中各行为体的系统参与和合作。

- 2050年全球人口预计达到96亿，届时可能需要约三个地球来支持目前的生活方式
- 水
- 世界上淡水只占3%不到，且2.5%处于冻态，人类只能依靠剩下的0.5%用以生存
 - 人类污染水源的速度超过了河湖的循环自净能力，且10亿多人缺乏清洁水源
 - 大自然“免费”供水和净水，相关基础设施却很昂贵，过渡用水加剧了水危机
- 能源
- 2020年前，OECD国家的能耗将增长35%，主要源于交通、商业和民用
 - 2002年OECD国家保有5.5亿辆机动车（75%为私家车），预计2020年将提高32%。但同时，机动车里程数将提高40%，全球飞行里程也将是现在的3倍。
 - 2013年全球20%的能源消耗来自可再生能源
 - 如果全世界的人都使用节能灯泡，世界每年会节省1200亿美元
- 粮食
- 每年人类浪费食物达30亿吨，但同时将近10亿人营养不良，还有10亿人仍在挨饿
 - 全球有50亿肥胖人口，过度消费食物对我们的健康和环境造成极大损失
 - 土地退化、不可持续性用水、过度捕捞及海洋环境恶化等，人类的食物需求渐难满足

可持续发展目标

13 气候行动



目标13. 采取紧急行动应对气候变化及其影响

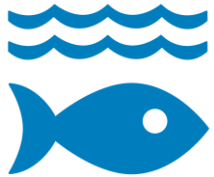
目前，人类活动产生的温室气体排放量达到历史最高，由此引发的气候变化正在广泛影响各大洲、各国的人类和自然系统，使得大气和海洋升温、冰雪融化、海平面上升等。若行动不力，本世纪温升可超3摄氏度。

气候变化已成为实现可持续发展的棘手问题，影响经济发展、消除贫困、以及自然资源与环境保护。应拿出解决方案，确保过去几十年的发展成就不因气候变化而停滞，并确保各国经济健康、气候安全且具有韧性。

- 自1880年至2012年，全球气温上升了0.85℃。为清楚起见，气温每上升1度，粮食产量就下降约5%。从1981年到2002，主要作物产量均每年大幅下降4000万吨
- 海洋升温，冰雪融化，海平面上升。从1901到2010年，海平面平均上升19厘米。自1979年以后，北极的海冰面积以每十年107万平方千米的速度缩小
- 以当前温室气体浓度和排放水平来看，IPCC的多个典型情景中只有一个能实现到本世纪末，全球比1850-1900年升温1.5℃。世界的海洋将会变暖，海冰将继续融化。预计到2065年，海平面将平均上升24-30厘米，到2100年达40-63厘米。即使现在停止排放，气候变暖的多方面效应也会持续几个世纪
- 自1990年以来，全球的二氧化碳(CO₂)排放量几乎上升50%
- 2000年至2010年，二氧化碳排放量的增速高于此前35年中任一个十年的增速
- 通过一系列科技手段和行为改变，有可能将全球平均温升控制在工业化前水平的2摄氏度内；若制度和技術作出重大变革，控制温升2度之内的机会就超过一半

可持续发展目标

14 水下生物



目标14. 保护和可持续利用海洋和海洋资源

世界上的海洋，其温度、化学成分、洋流和生物，驱动着全人类居住的地球系统。地球的雨水、饮用水、天气、气候、海岸线，人类的许多食物、甚至呼吸的空气中的氧气，最终都是由海洋提供和调控的。纵观历史，海洋一直是贸易和运输的重要渠道。对全球海洋资源的认真管理是建设可持续发展未来的一个重要方面。

- 海洋覆盖地表近四分之三，占地球全部水资源的97%，若以体积衡量，海洋占据了生物在地球上所能发展空间的99%
- 超过30亿人的生计依赖于海洋和沿海的多种生物
- 全球海洋和沿海资源及产业的市场价值估计每年达3万亿美元，占全球GDP的5%左右，估计63%的全球“生态系统服务”由海洋和沿海生态系统提供
- 目前已知的海洋生物有近20万种，预计实际的数量则可能要成百上千万
- 海洋吸收约30%人类活动产生的二氧化碳，缓冲着全球暖化的影响
- 海洋蕴藏着世界上最大的蛋白质资源，超过30亿人主要靠海洋获取蛋白质
- 海洋渔业直接或间接雇用2亿多人
- 渔业补贴导致许多鱼类物种灭绝，也不利于振兴全球渔业以及相关工作，使得海洋渔业生产每年比预期损失500亿美元
- 全球40%的海洋受人类活动影响严重，包括污染、渔业耗竭、沿海栖息地丧失

可持续发展目标



目标15. 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失

森林占地球表面30%，保障粮食安全、并提供庇护场所，还对应对气候变化、保护生物多样性至关重要，同时它也是原住民的家园。每年森林面积减少1300万公顷，而旱地不断退化则导致360万公顷的土地荒漠化。毁林和荒漠化，为可持续发展带来重大挑战，并影响到千百万人的生计和脱贫努力。

森林

- 包括7000万左右土著居民在内的16亿人靠森林谋生
- 超过80%的陆生动植物和昆虫生活在森林中

荒漠化

- 有26亿人直接依赖农业生活，但有52%的农业用地受土壤退化影响或严重影响
- 到2008年为止，全球15亿人受到土地退化影响，约74%的穷人直接受土地退化影响
- 耕地丧失速度估计是历史速度的30到35倍
- 干旱和荒漠化使全球每年丧失1200万公顷耕地(每分钟23公顷)，折2000万吨粮食

生物多样性

- 在8300个已知动物品种中，8%已经灭绝，22%濒临灭绝
- 在8万个树种中，被人类作为潜在利用对象加以研究的不到1%；人类对于微生物和无脊椎动物对生态系统服务尚无详细认知
- 鱼类为约30亿人提供20%的动物蛋白，而人类膳食的80%以上来自植物，其中，仅三种粮食作物（即水稻、玉米和小麦）就提供人类能量摄入的60%
- 发展中国家农村地区人口中，约80%的基本医疗依赖传统植物制成的药物

可持续发展目标

16 和平、正义与
强大机构



目标16. 创建和平、包容的社会以促进可持续发展，人人皆能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构

促进可持续发展，应当致力于为实现可持续发展建设和平和包容的社会，为所有人提供司法救济途径，以及在各级建立有效和问责的体制。

- 所有机构中司法机构和警察受到腐败影响最为严重
- 发展中国家每年因贪污、受贿、盗窃和逃税消耗1.26万亿美元，这笔钱可以用来提高那些每天依靠不到1.25美元生活的人的生活水平至少六年
- 2011年在受冲突影响的国家，儿童的小学辍学比率达到50%，人数达2.85亿，这体现了不稳定的社会对于2015年后议程之一教育的影响。
- 法治与发展紧密联系，相互促进，对各个国家乃至世界的可持续发展至关重要

可持续发展目标

17 促进目标实现的伙伴关系



目标17. 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

一项成功的可持续发展议程要求政府，私营部门与民间社会建立伙伴关系。这些包容性伙伴关系基于原则和价值观、共同的愿景和共同的目标：把人民和地球放在中心位置。不论在全球层面，地区层面抑或国家层面，地方层面，这些包容性伙伴关系都不可或缺。

迫切需要采取行动，调动、转移并释放数万亿美元私人资源的变革力量，以实现可持续发展目标。特别是发展中国家的关键部门需要包括外国直接投资在内的长期投资，其中包括可持续能源、基础设施和运输以及信息和通信技术。公共部门需要确定明确的方向。必须调整能引来这些投资的审查和监测框架、条例和奖励结构，以吸引投资和加强可持续发展。最高审计机构和立法监督职能等国家监督机制应得到加强。

- 2014年的官方发展援助数额为1352亿美元，达到历史最高水平
- 发达国家从发展中国家进口的产品有79%免税
- 发展中国家的债务负担保持稳定，约占出口收入的3%
- 过去四年间，非洲的互联网用户增加了一倍
- 世界的青少年30%是“数字原住民”，上网时间至少有五年
- 但还有40亿人无法上网，其中90%来自发展中世界

2015后发展进程 与 2030年可持续发展 发展议程

可持续发展全球治理的机制建设

联合国在可持续发展全球治理领域具有普遍和核心作用，需要构建包容、透明、经过改革、得以强化且具有实效的多边系统，联合国系统需提高可持续发展领域的协同增效与协调一致

■ 联合国大会：

就国际社会关注的全球性问题得以讨论、发动研究、并做成建议，且是联合国主要审议、决策和代表机构，具有中心地位

■ 经济及社会理事会：

就经济和社会发展问题开展政策审查、政策对话、建言献策、并就可持续发展采取综合协调后续行动的主要机关和核心机制，各次大会还强化其在可持续发展领域的作用

■ 高级别政治论坛：

“里约+20”峰会也开启了政府间进程，给出授权，并在2013年设立（A/RES/67/290）

- 具有普遍性的、政府间的、高级别政治平台，以跨部门方式推进可持续发展的整合
- 在大会（元首和首脑）和经社理事会（部长及高官）主持下召开不同级别论坛会议
- 活跃于各种定期活动，包括对话、审评、制定议程等，四年一周期（2016-2019）
- 跟进可持续发展、尤其是各重大文件和重要承诺的落实情况（A/70/L.60）
- 鼓励联合国各机构、基金和方案高级别参与，促进系统内可持续发展的合作和协调
- 加强主要群体和其他利益攸关方的参与和协商，提高透明度，促进执行工作
- 促进共享最佳实践、成功案例、经验教训，并在自愿基础上为交流提供便利

2030年议程与 可持续发展目标 的特点

战略蓝图

长期的历史延续性

- 1972年联合国人类环境会议（瑞典斯德哥尔摩），达成《人类环境宣言》
- 1983年成立世界环境与发展委员会
- 1987年联合国大会通过《我们共同的未来》
- 1992年联合国环境与发展大会（里约热内卢），达成《21世纪议程》
- 2000年联合国大会通过《联合国千年宣言》，制定了联合国千年发展目标
- 2002年可持续发展世界首脑峰会（约翰内斯堡）
- 2012年联合国可持续发展会议（“里约+20”峰会），达成《我们希望的未来》

国际权威，及其广泛且深入的全球影响力

- 源自高级别（首脑/元首）政府间进程，涵盖所有联合国成员国的全球几乎所有国家，且发起于或转化为国家意志，具有高度的政治和最高权力认可
- 通过联合国系统（各方案、基金和专门机构）、及其对于其它国际组织、金融机构和有关实体（如贸发会议等）的调动和动员，施加持续的、可实施的影响
- 通过议程与议题设置，通过促进更广泛的利益相关方参与，影响工商企业、金融机构、科研智库、新闻媒体、慈善组织、公民社团等

2030年议程与 可持续发展目标 的特点

行动规划

全球目标、全球行动、全球导向

- 世界各国领袖此前从未承诺为如此广泛和普遍的政策议程共同采取行动和做出努力
- 一揽子目标是不可分割的整体，是全球性和普遍适用的，兼顾各国国情、能力和发展水平，并尊重各国的政策和优先事项，尤其认识到各国、尤其是各类（ACs, LDCs, LLDCs, SIDSs, 最脆弱国家，中等收入国家等）发展中国家的具体挑战
- 导向特征：目标领域本身即是议程设置，引导全球关注；
联合国系统及其它国际机构的动员和导向（包括公共资金募集与流向）

覆盖面广且目标宏伟

- 消除一切的贫困与饥饿，实现平等、尊严、人尽其能
- 阻止地球退化，可持续管理，满足世代需求
- 繁荣与充实，与自然和谐的同时实现经济、社会和技术进步
- 消除恐惧与暴力，彰显和平、公正和包容
- 增进团结并精诚合作，活化全球可持续发展伙伴关系，满足最贫穷脆弱群体需求

国家具体实施

- 基于各国国家行动：与各国目前经济、社会和环境领域工作相关联、甚至高度重合
- 自愿性：各国将决定如何把可持续发展全球目标列入本国的战略、规划和政策
- 自主与灵活：根据本国国情和优先事项，可以不同方式、愿景、模式和手段来推进

2030年议程与 可持续发展目标 的特点

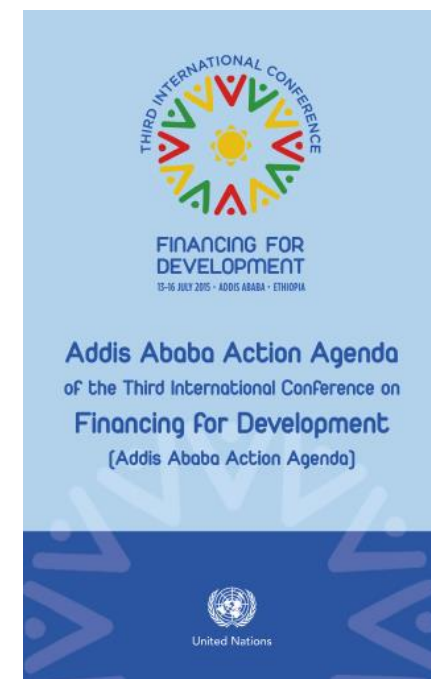
实施方式

以国家行动为中心

- 全球各国将全力以赴，推动全球及各国的各利益相关方高度参与，调动现有一切资源，以助落实可持续发展目标
- 确认各国对本国经济和社会发展负有首要责任，以调动和有效利用国内资源为核心
- 各国可通过筹集和调动财政资源，开展能力建设，进行技术转让等，落实各项目标
- 国内和国际公共财政起关键作用，提供基本服务和公共产品、并促进其他来源筹资
- 重视各利益相关方的作用：私营部门、民间社团、慈善组织等

国际合作至关重要

- 单列出目标17（执行手段及全球伙伴关系）、且每一目标下关于执行手段的具体目标，都是实施议程的关键
- 认可关于发展筹资的《亚的斯亚贝巴行动议程》作为《2030年可持续发展议程》的一部分，且确认全面执行
- 私人商业活动、投资和创新是生产力、包容性经济增长和创造就业的主要驱动力，也是发展合作进程的重要伙伴
- 国际公共资金（包括官方发展援助）对各国筹集国内公共资源的起重要的补充作用，也是促进从其他公共和私人来源调动更多资源的重要途径；南南合作是国际合作促进发展的重要补充性组成
- 开发性金融机构能筹集长期稳定的优惠和非优惠发展资金，并提供专门技能，其在可持续发展领域的国际标准保障体系上也起到重要租用，应当适应和充分响应可持续发展议程
- 鼓励探索开发和调动对创新资源和额外筹资的机制、手段和模式



2030年议程 视角下的 “一带一路” 倡议

可持续发展大背景下“一带一路”倡议的历史逻辑

多极化世界格局深入发展

- 全球政治经济格局继续朝着多极化发展：二十国集团，金砖国家，各主要区域政治经济合作组织(非盟、东盟等)，亚非领导人会议(万隆会议60周年)等
- 发展中国家作用加强、话语权渐增：亚投行，新开发银行，人民币“入篮”，《巴黎协定》的达成与生效，
- 南北整体格局和差异尚未根本打破

国际金融危机深层次影响，经济全球化面临复杂形势

- 世界经济整体复苏缓慢，增长势头尚需巩固，分化日益明显(如巴西、俄罗斯)
- 部分国家量化宽松政策效果有限，债务比重持续攀升，资产泡沫与风险渐增
- 国际贸易增速持续低于经济增速，全球外国直接投资放缓，投资贸易有待重振
- 重大地缘政治与经济政策转向或将诱发系统性和趋势性调整，考验各国应对
- 国际投资贸易格局和多边投资贸易规则酝酿深刻调整：TPP与TTIP，同时宽松货币政策的溢出效应显现，维护全球自由贸易体系和开放型世界经济任务艰巨

全球开放、包容、均衡、普惠、可持续的政治经济社会格局面临挑战

2030年议程 视角下的 “一带一路” 倡议

“一带一路”倡议面临的挑战与机遇，推进可持续发展

沿线国家的挑战

- 带路沿线有诸多特殊发展中国家 (LDCs/LLDCs/SIDSs/脆弱国家/低或中低收入)
- 相关区域(尤其南亚和部分非洲)尚存贫困(赤贫)、饥饿、营养不良、健康困扰
- 诸多地区人民生活水平欠佳，缺乏体面和有尊严的生活，甚至面临失业难题
- 国家内部和国家之间的不平等在增加，体现在机会、财富和权力差异悬殊
- 暴力极端主义，恐怖主义，政治冲突升级，越发频繁和严重的自然灾害，以及自然资源枯竭与环境退化，全球性疾病威胁，及其引发的难民等人道主义危机
- 在前述世界政治经济格局深入发展的背景之下，诸多挑战可能影响发展成果，导致可持续发展进程停滞，甚至出现返贫致乱

沿线国家的机遇

- 带路沿线国家人口约占60%，经济总量约占30%，且有诸多重要的新兴经济体、国际和地区的政治大国、以及历史上的文明古国，是世界的重要组成和财富
- 不管选择何种发展道路，交流与借鉴各国发展经验，促进发展要素有序自由流动、增进资源高效配置、推动优势互补与融合，能够极大提升可持续发展势头
- 带路沿线发展历程与阶段迥异(发达的欧洲，活跃与新兴的东亚，广大高潜力亚非腹地)，在人力、资金、技术(产能及技术诀窍)、产品和服务合作潜力巨大

2030年议程 视角下的 “一带一路” 倡议



“一带一路” 关联2030年议程：设施联通

对接基础设施建设规划，对接技术标准体系，建设国际骨干通道，形成区域间网络

目标 9： 9.1|9.a

强化基础设施绿色低碳化建设和运营管理，充分考虑气候变化(减缓和适应)的影响

目标 9： 9.1|9.4|9.a

目标13： 13.1|13.2|13.b

推进水路空海的通道与节点工程，优先打通缺失与瓶颈，完善配套，提升通达水平

目标 9： 9.1|9.a

目标 3： 3.6 | 目标11： 11.2

建立统一的全程运输协调机制，促进有机衔接，兼容规范运输规则，便利国际运输

目标17： 17.11

加强能源设施互联互通合作，油气运输安全，跨境电力建设，升级改造区域电网

目标 7： 7.1|7.2|7.3|7.a|7.b

推进通信干线网络建设：双边跨境光缆、洲际海底光缆、空中(卫星)信息通道等

目标 9： 9.1|9.a|9.c

目标17： 17.8

2030年议程 视角下的 “一带一路” 倡议



“一带一路” 关联2030年议程： 贸易畅通

加强海关、检验检疫、认证认可、标准计量、统计信息等领域合作，降低非关税壁垒，提高技术性贸易措施透明度，促进贸易便利化

目标 8: 8. a | 目标10: 10. a
目标17: 17. 10|17. 12

贸易要拓宽领域，优化结构，挖掘新增长点(电子商贸、现代服贸)，促进贸易平衡

目标17: 17. 10|17. 11

便利投资并消除壁垒：加强双边投资保护、避免双重征税，保护投资者的合法权益

目标 1: 1. b | 目标 2: 2. 2|2. a
目标10: 10. a | 目标17: 17. 5

拓宽投资领域：农林牧渔生产加工，制药，环保，旅游，资源能源全产业链及其技术、装备与工程服务，新一代信息技术、生物、新能源、新材料等新兴行业，以及服务业

目标 1: 1. b | 目标 2: 2. 2|2. a | 目标 3: 3. b
目标 6: 6. a | 目标 7: 7. 1|7. 2|7. 3|7. a|7. b
目标 8: 8. 2|8. 3|8. 9|8. 10 | 目标 9: 9. 2|9. b
目标10: 10. b | 目标11: 11. c | 目标12: 12. 2|12. b
目标14: 14. 7 | 目标15: 15. b | 目标17: 17. 5

优化产业链分工布局，推动产业协同、集群发展，提升区域配套和综合竞争力，探索合作建设境外经贸合作区、跨境经济合作区等各类产业园区

目标 9: 9. 2|9. 3|9. 5|9. b

投资贸易中，促企业承担社会责任，促进经济、就业、民生；突出生态文明理念，保护生物多样性与环境、应对气候变化，加强绿色环保合作

目标6: 6. 3|6. 4|6. 5|6. a|6. b | 目标7: 7. a|7. b
目标12: 12. 1|12. 2|12. 4|12. 5|12. 6|12. a|12. b
目标13: 13. 1|13. 2|13. 3|13. b



2030年议程 视角下的 “一带一路” 倡议

8 体面工作和
经济增长



9 产业、创新和
基础设施



10 减少不平等



17 促进目标实现的
伙伴关系



“一带一路” 关联2030年议程：资金融通

推进亚洲货币稳定体系，扩大沿线国家双边本币互换、结算的范围和规模；

深化投融资合作，推动亚洲债券市场的开放发展；推进亚投行、金砖开行、丝路基金建设运营，磋商建立上合组织融资机构；深化跨国银行联合体(中国-东盟银联体、上合组织银联体)的银团贷款、银行授信等多边金融务实合作；

推进信用体系建设，支持沿线国家政府和信用等级较高的企业以及金融机构在中国境内发行人民币债券。符合条件的中国境内金融机构和企业可以在境外发行人民币债券和外币债券，鼓励在沿线国家使用所筹资金；

加强金融监管、风险预警与应对；加强征信与评级跨境交流合作；发挥丝路基金与各国主权基金引导作用，引导商业股权投资基金和社会资金参与带路重点项目建设

目标 8： 8.3|8.10 | 目标 9： 9.3

目标10： 10.5|10.6

目标17： 17.1|17.3|17.17

2030年议程 视角下的 “一带一路” 倡议



其它关联：政策沟通、民心相通

构建多层次政府间宏观政策沟通机制，促进融合、互信、共识与合作，充分交流对接经济发展战略和对策，共同制定推进区域合作的规划和措施，协商解决问题，共同提供政策支持务实合作及大型项目实施

开展文化、学术、人才、媒体、青少年妇女等交往合作、以及志愿者服务等，具体包括互扩留学、合作办学、奖学金名额；文艺影视书、申遗及其联合保护；加强、拓展、宣传和便利旅游；体育交流、申办国际赛事；传染病、公共卫生、传统医药合作、及医疗援助；加强科技人才交流、攻关创新、共建联合实验室(研究中心)等；

拓展青年就业、创业培训、职业技能开发、社会保障管理服务、公共行政管理等合作；加强政党和议会友好往来，开展城市交流并欢迎互结友好；加强沿线国家智库联合研究与举办论坛；加强民间组织在教育、医疗、减贫、生态环保等的公益慈善；促进传媒交流合作，多渠道塑造有利舆论

目标 7: 7.a | 目标 9: 9.a

目标10: 10.6|10.b | 目标11: 11.c

目标17: 17.1|17.2|17.3|17.5|17.13|
17.14|17.15|17.16|17.17

目标 1: 1.a | 目标 2: 2.a

目标 3: 3.1|3.2|3.3|3.b|3.c|3.d

目标 4: 4.1|4.2|4.3|4.4|4.5|4.6|4.7|4.a
4.b|4.c | 目标 5: 5.5|5.a|5.b|5.c

目标 6: 6.a|6.b | 目标 7: 7.a|7.b

目标 8: 8.3|8.6|8.9|8.b | 目标10: 10.2

目标 9: 9.5|9.b | 目标11: 11.4|11.6|11.b

目标12: 12.1|12.5|12.8|12.a|12.b|12.c

目标13: 13.3|13.b | 目标14.7|14.a

目标15: 15.a|15.b|15.c | 目标16: 16.8

目标17: 17.3|17.6|17.8|17.9|17.16|17.17



小结

- 2030可持续发展议程的实现需要“一带一路”等务实合作的支持
- “一带一路”的战略方向与2030议程可持续发展目标是高度一致的。
- “一带一路”倡议涉及的领域是2030议程可持续发展目标实现的关键
- “一带一路”倡议的实现同样需要与2030议程可持续发展目标的进一步协同。
- 中国新近发布的“中国落实2030年可持续发展议程国别方案”进一步强化了“一带一路”倡议与2030议程协同的重要性

感谢关注!

张晓华

高级政策顾问

气候变化支持团队

联合国秘书长办公厅

E-mail: zhang69@un.org

关于联合国南南气候伙伴合作伙伴孵化器倡议

<http://www.un.org/scpi>

